

四平市发展和改革委员会文件

四发改社字〔2025〕99号

签发人：窦明珠

对四平市政协九届四次会议 第98号委员提案的答复

才国权委员：

您好！非常感谢您在中国人民政治协商会议四平市第九届委员会第四次会议上提出的《关于大力发展我市仓储物流产业的建议》，经认真研究办理，现答复如下：

现代物流业是国民经济的重要组成部分，在促进产业结构调整，转变经济发展方式和增强经济竞争力等方面发挥重要作用。市委八届八次全会已将“仓储物流”列为八大重点产业之一，为

深入贯彻落实全会精神，我市编制了《四平市仓储物流产业提升方案》，持续推进仓储物流业高质量发展。

一、强化顶层设计，打造物流运输大通道

一是出台《四平市“十四五”现代物流产业发展规划》。着力构建“一基地、两中心”的现代物流发展新格局，打造东北地区重要绿色农副产品物流集散基地、东北地区重要农机及汽车产业物流组织中心、东北地区重要商贸物流和供应链服务中心。推进“一核、两轴、两翼”的现代物流空间布局体系建设。制定《四平市“十四五”现代物流产业发展规划实施方案》，进一步明确以打通铁路、公路、海运和航空等多种运输方式有效衔接的物流通道网络体系为目标，大力完善四平物流通道体系。通过物流项目支撑体系和重点工程的建设，促进全市物流业持续健康发展，提高物流效率，降低物流成本，培育新的经济增长点，提升经济发展层次和水平，推进我市经济实现高质量发展。同时做好“十五五”物流规划工作，结合《四平市仓储物流产业提升方案》，编制仓储物流专项规划，引领我市“十五五”仓储物流业发展。

二是编制《四平国家骨干冷链物流基地建设三年行动方案（2023-2025）》。规划打造“一核四区”的功能布局，“一核”是以绿色农副产品交易区为核心打造东北地区绿色农副产品交易中心，“四区”分别是围绕核心功能区配套建设的冷链物流服务区、冷链云仓服务区、冷链流通加工区和产业发展配套区。明确

发展目标，细化分工，并稳步按照方案内容，开展基地内建设工作。三是制定《四平市仓储物流产业提升方案》。进一步打破部门壁垒，全力形成各司其职、协同配合的工作格局，凝聚发展合力。实施“物流基础设施建设、专业化市场打造、构建城乡高效配送服务体系”三大专项行动，推进仓储物流产业高质量发展。

二、强化业态培育，创新发展和服务模式

一是构建“枢纽+网络”物流体系。出台《四平市汽车客运站高质量转型发展实施方案》，推进英城客运站“客货邮”一体化改革，发挥客运站网络覆盖广、通达范围深的优势，组成客运线路和物流专车相结合的物流新模式。同时，推进中国邮政四平共配中心等项目建设，铺设县、乡、村三级物流共配体系。实现快递进村，提升仓储物流行业发展水平。二是构建“黑土地”订单模式。东北农产品交易集散中心创新发展“产地市场+种植”“产地市场+加工”“产地市场+直销送”“产地市场+新零售”等新模式新业态，对接农产品产业链上下游经营主体，构建“黑土地”订单式种养殖模式。打造“二拖一和三带一”的多产融合体系，形成以冷链物流基地为核心的冷链物流体系，提供全链条商品化处理服务和综合服务，对接农产品产业链上下游经营主体，实现多产业协同发展。目前与双辽市、梨树县等 100 个行政村集体完成产销对接，意向集体整合土地 2500 公顷，主要以种植土豆、鲜食玉米等品种建立产销合作关系，推进农产品生产经营的专业

化、规模化、数字化生产，错峰销售提升产品价值，助力农民增收。三是推动四平国家骨干冷链物流基地建设。四平国家骨干冷链物流基地依托北方万邦农业发展有限公司农副产品全产业链的经营优势，全方位提供冷冻冷藏、冷链干线运输和区域分拨配送等服务以及信息追溯、金融结算、供应链管理等综合服务。按照现代产业链和供应链的理念，强化与周边城市和区域间的冷链物流节点在生产、贸易、运输、信息、金融等方面的深度合作，构建完善的区域冷链物流生态体系，以在更高水平上实现四平国家骨干冷链物流基地与周边冷链物流基础设施之间的串接整合。目前，项目一期已累计完成投资 4.94 亿元，分拣中心、冷库、恒温库、邮政处理中心、综合楼、展示中心已完成整体施工，正在逐步办理验收手续。

三、强化示范带动，引导行业集约发展

一是大力培育龙头企业。目前全市已经培育了四平万邦农副产品批发市场有限公司、万邦东北农产品交易集散中心有限公司、四平京邦达物流园有限公司、吉林省金谷物流有限公司、吉林省天成益盛国际物流有限公司、双辽市四合工贸有限公司、四平绿泽食品有限公司等一批物流龙头企业，形成了较为完善的商贸物流市场主体体系。现有规上物流企业 4 家，含冷链物流业务的重点企业 15 家，可提供冷链仓储、冷链运输、冷链配送等服务，冷链仓储面积已超 10 万平方米，冷链运输车辆超 180 台，

配送网络已辐射至 500 公里范围。二是加强物流园区建设。北方万邦农产品物流园已入驻一级果蔬批发商户 1550 余户，涵盖 1200 余种，农产品冷链物流配送网络已辐射至 500 公里范围，除四平市以外，还销往吉林省、辽宁省、黑龙江省、内蒙古等地，日交易额可达 1.1 亿元，日交易量约 1 万吨，2024 年交易额超 400 亿元，年交易量达 360 万吨。万通永康国际建材物流园主要建设一栋商业综合体和 13 栋钢结构的建材交易厅，现已建成 9 栋交易厅并投入使用，每栋交易厅约 3000 平方米，实行按业态区分户，业务涵盖了陶瓷销售，木材板材销售批发、物流配送、装潢建材等内容，目前已入驻商户 38 家。梨树天成益盛国际物流园拥有 30 万平方米的标准化场地和标准化仓库的空间优势，场区内有铁路专用线一条（1000 延长米）具有开办集装箱业务资质。企业围绕物流相关业务，打造“物流+仓储+配套”发展模式，集运输、仓储、办公、装卸、粮食收储优势为一体的物流综合体。双辽市城乡冷链物流产业园依托域内资源，与吉林省万邦农产品交易集散中心签署合作协议，合力打造四平国家骨干冷链物流基地冷链物流仓库及综合性冷链物流双辽分拨基地。目前，合同物流分拣车间、快递物流分拣车间、冷库主体已建设完成，综合办公楼及道路土方工程已完成，正在进行收尾施工，累计完成投资 1.16 亿元。双辽煤炭物流园由双辽市四合工贸有限公司主导建设煤炭、粮食等大宗商品中储备、贸易和物流中心，成为四平市公铁联运

网络体系的重要节点。已建成 6 条铁路专用线共计 3666 延长米，被评为省级煤炭储备基地。煤炭年交易量为 50 万吨，集装箱类货物交易量为 30 万吨。三是推进城乡配送体系建设。市本级共 5 个乡镇，74 个建制村；现已完成 4 个乡镇，74 个建制村物流网点建设，建成率 98.7%。梨树县共 21 个乡镇，304 个建制村；现已完成 19 个乡镇，251 个建制村网点建设，完成率 83.1%。伊通县共 15 个乡镇，187 建制村；现已完成 15 个乡镇，151 个建制村网点建设，完成率 82.2%。双辽市共 13 个乡镇，192 个建制村；现已完成 13 个乡镇，192 个建制村网点建设，所有建成的结点均使用全省统一物流农村物流节点标志，实现了县乡村三级物流节点覆盖率 100%。

四、强化服务保障，营造良好发展环境

一是强化政策引领推动项目建设。积极落实城镇土地使用税减半征收、国际运输服务增值税零税率、进项增值税抵扣、小型微利企业所得税优惠、购置挂车优惠、绿色物流补助优惠以及出口退税等物流业相关政策。充分发挥各职能部门作用主动作为，助推项目落实落地。积极为吉林省金谷物流有限公司、四平市乡村建设投资集团有限公司、四平供销智慧冷链物流等建设项目办理农用地转用审批手续，共占用和补充耕地 19.58 公顷，及时保障了物流项目用地。二是加大金融机构信贷支持力度。我市域内现有银行业金融机构 8 家，除工行、交行和城区联社外，其余 5

家金融机构通过开发各种新型信贷产品，运用线上线下方式共为70余户仓储物流类企业和法人提供贷款2.12亿元。三是简化运输企业证照办理流程。政务大厅“开办运输企业一件事”，当场即可领取《营业执照》、《道路运输经营许可证》和《道路运输证》3个证照，实现了办事企业和群众“只进一扇门”“只到一个窗”“只交一次材料”“只跑动一次”。通过政务服务相关部门之间的业务融合、流程梳理、数据共享、全程领办代办等服务模式，大幅减少了办事环节、申请材料、办理时间和跑动次数，切实提升了政务服务便利化、规范化水平，提高了办事企业和群众的获得感、满意度。

感谢才国权委员对我市物流产业的关注与支持。

四平市发展和改革委员会

2025年7月29日

（联系人：王悦

联系电话：0434-3266831）